



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 октября 2019 года № 1144-П

г. Петровск

**Об утверждении порядка
проведения оценки налоговых
расходов Петровского
муниципального района**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов Петровского муниципального района Саратовской области согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Петровские вести» и разместить на официальном сайте администрации Петровского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Петровского муниципального района Колдина В.В.

**Глава Петровского
муниципального района**

Д.В.Фадеев

Порядок проведения оценки налоговых расходов Петровского муниципального района Саратовской области

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходы Петровского муниципального района – выпадающие доходы бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Петровского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Петровского муниципального района (администрация Петровского муниципального района), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Петровского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Петровского муниципального района, орган исполнительной власти Петровского муниципального района, инициирующий установление налоговых расходов;

перечень налоговых расходов Петровского муниципального района - свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Петровского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Петровского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Петровского муниципального района, куратора налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Петровского муниципального района;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Петровского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности

предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Петровского муниципального района;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Петровского муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Петровского муниципального района.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Петровского муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях проведения оценки налоговых расходов Петровского муниципального района:

а) Финансовое управление администрации Петровского муниципального района до 1 февраля направляет межрайонной инспекции ФНС России №10 по Саратовской области (далее – Межрайонная ИФНС России №10 по Саратовской области) сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов Петровского муниципального района, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) Межрайонная ИФНС России №10 по Саратовской области (по согласованию) до 1 апреля направляет в финансовое управление администрации Петровского муниципального района сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанным в запросе финансового управления администрации Петровского муниципального района;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) Межрайонная ИФНС России №10 по Саратовской области направляет до 15 июля в финансовое управление администрации Петровского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) финансовое управление администрации Петровского муниципального района до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах Петровского муниципального района, использованных плательщиками в отчетном финансовом году. Уточненные исходные данные согласовываются с Министерством финансов Саратовской области.

5. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) Петровского муниципального района и (или) целям социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам Петровского муниципального района;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовое управление администрации Петровского муниципального района предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Петровского муниципального района, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Петровского муниципального района.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района и на 1 рубль расходов бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Петровского муниципального района ;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по местным налогам наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 11 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского муниципального района определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского муниципального района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных

налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции) и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского муниципального района для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

V_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в i -м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Саратовской области).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципальных образований, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Петровского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района j -м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. По итогам проведенной оценки налогового расхода Петровского муниципального района куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Петровского муниципального района, вкладе налогового расхода Петровского муниципального района в достижение целей муниципальной программы

(структурных элементов муниципальной программы) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района не относящихся к муниципальным программам Петровского муниципального района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджетов Петровского муниципального района и муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Петровского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Петровского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Петровского муниципального района.

16. Финансовое управление администрации Петровского муниципального района формирует оценку эффективности налоговых расходов Петровского муниципального района на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Петровского муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Петровского муниципального района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Петровского муниципального района.

17. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Петровского муниципального района осуществляется до внесения проекта решения органа местного самоуправления, устанавливающего налоговую льготу.

Инициатор предоставления налогового расхода Петровского муниципального района направляет в орган исполнительной власти Петровского муниципального района, осуществляющий разработку и проведение единой экономической политики района (далее – уполномоченный орган исполнительной власти района) проект решения района об установлении налоговой льготы, освобождения, преференции по налогу с приложением оценки эффективности налогового расхода Петровского муниципального района, а также сведений (информации), использованных при осуществлении оценки.

Уполномоченный орган исполнительной власти района в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода Петровского муниципального района.

Указанное заключение уполномоченного органа исполнительной власти района прилагается к соответствующему проекту решения органа местного самоуправления Петровского муниципального района об установлении налоговой льготы.